

# Lancierung der Initiative für eine Eidgenössische Volksinitiative „Mikrosteuer auf dem bargeldlosen Zahlungsverkehr“

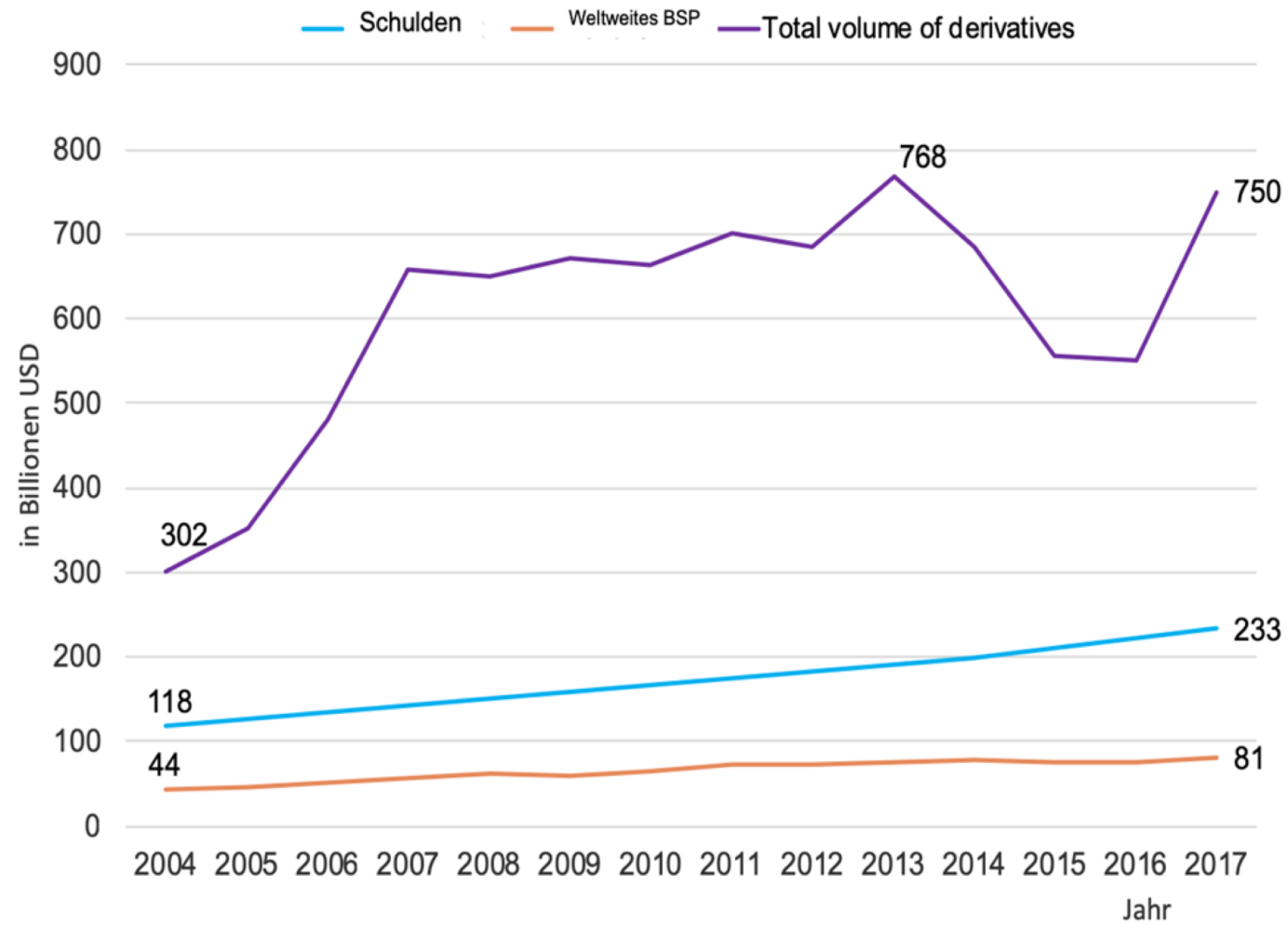
Pressekonferenz Initiative Mikrosteuer  
Zürich, den 6. März 2020

# Programm

- Einführung: Oswald Sigg
- Die Mikro-Besteuerung des riesigen Volumens der elektronischen Transaktionen als Werkzeug der Steuermodernisierung: Marc Chesney
- Kommt es zu einer Finanzkrise, haftet der Steuerzahler unfreiwillig für eine Black Box: Felix Bolliger
- Schlussfolgerung: Jacob Zgraggen

Einführung

## Finanzkennzahlen weltweit



Quelle: Bank for International Settlements; Worldbank 2018



# Hochfrequenzhandel

Small order entered		Large order entered		Small order trades		Large order canceled			
Type									
Seq	Event	Buy	Sell	September 6, 2011	Mr. Coscia's prices	Volume	Best market bid	Best market offer	
1	ENTER		Sell	16:42:07.194""	\$ 111.38	10	\$ 111.36	\$ 111.38	
2	ENTER	Buy		16:42:07.213""	\$ 111.35	122	\$ 111.36	\$ 111.38	
3	ENTER	Buy		16:42:07.314""	\$ 111.36	85	\$ 111.36	\$ 111.38	
4	ENTER	Buy		16:42:07.422""	\$ 111.37	54	\$ 111.36	\$ 111.38	
5	TRADE		Trd	16:42:07.424""	\$ 111.38	10	\$ 111.36	\$ 111.38	\$111.38 sold 10 lots
6	CANCEL	Buy		16:42:07.431""	\$ 111.37	54	\$ 111.38	\$ 111.38	
7	CANCEL	Buy		16:42:07.434""	\$ 111.36	85	\$ 111.37	\$ 111.39	
8	CANCEL	Buy		16:42:07.451""	\$ 111.35	122	\$ 111.37	\$ 111.39	
9	ENTER	Buy		16:42:07.458""	\$ 111.37	10	\$ 111.37	\$ 111.39	
10	ENTER		Sell	16:42:07.480""	\$ 111.41	99	\$ 111.36	\$ 111.39	
11	ENTER		Sell	16:42:07.578""	\$ 111.40	88	\$ 111.37	\$ 111.39	
12	ENTER		Sell	16:42:07.686""	\$ 111.39	122	\$ 111.37	\$ 111.39	
13	ENTER		Sell	16:42:07.793""	\$ 111.38	88	\$ 111.37	\$ 111.39	
14	TRADE	Trd		16:42:07.794""	\$ 111.37	10	\$ 111.37	\$ 111.39	\$111.37 bought back 10 lots
15	CANCEL		Sell	16:42:07.802""	\$ 111.39	122	\$ 111.37	\$ 111.37	
16	CANCEL		Sell	16:42:07.806""	\$ 111.40	88	\$ 111.35	\$ 111.37	
17	CANCEL		Sell	16:42:07.815""	\$ 111.41	99	\$ 111.35	\$ 111.37	
18	CANCEL		Sell	16:42:07.816""	\$ 111.38	88	\$ 111.35	\$ 111.37	

# Elektronischer Zahlungsverkehr in der Schweiz 2018

- CHF 39'120 Mrd. (SIC Interbank Zahlungsverkehr, ohne Giroüberträge)
- + ca. CHF 20'000 – 30'000 Mrd. FOREX (auf der CLS-Plattform)
- + Bankinterne Transaktionen + Derivate + Hochfrequenzhandel + Kryptowährungen ?
- Konservative Schätzung der Grössenordnung des Totals: CHF 100'000 Mrd., das entspricht ca. **150** X dem schweizerischen BIP.

## Statistiken zum Elektronischen Zahlungsverkehr

- Im Januar 2013 werden die elektronischen Transaktionen für 2012 mit circa CHF 95'000 Milliarden ausgewiesen. Siehe SNB Statistik C1.
- Im April 2013 ändert die Nationalbank ihre C1 Statistik. Die 95'000 Milliarden für 2012 werden rückwirkend auf 30'000 Milliarden reduziert.

Hintergrund: Giroüberträge zwischen Banken und SNB werden ab April 2013 nicht mehr berücksichtigt.

## C1 Zahlungsverkehr Swiss Interbank Clearing (SIC) Payment transactions via Swiss Interbank Clearing (SIC)

## Finanzkennzahlen

Transaktionen, Umsatz, Umschlagshäufigkeit / Transactions, turnover, turnover ratio

Jahr Monat  Year Month	Anzahl Transaktionen Number of transactions			Umsatz in Millionen Franken Turnover in CHF millions			Umschlagshäufigkeit <sup>1</sup> Turnover ratio <sup>1</sup>	
	Total	Maximaler Tageswert	Durchschnitt pro Arbeitstag	Total	Maximaler Tageswert	Durchschnitt pro Arbeitstag	Maximaler Tageswert	Durchschnitt pro Arbeitstag
		Daily maximum	Average per working day		Daily maximum	Average per working day	Daily maximum	Average per working day
	1	2	3	4	5	6	7	8
2003	192 668 744	2 145 360	767 605	44 666 757	283 809	177 955	88	40
2004	209 075 779	2 215 077	816 702	41 929 121	272 946	163 786	52	32
2005	256 401 719	2 690 924	1 009 456	41 056 500	247 137	161 640	53	34
2006	317 140 466	3 843 954	1 263 508	44 833 200	317 611	178 618	71	35
2007	356 768 244	4 167 734	1 421 387	52 284 237	336 930	208 304	73	39
2008	371 593 701	4 350 595	1 468 750	58 043 616	343 160	229 421	80	38
2009	381 650 144	4 787 602	1 508 499	56 825 899	411 460	224 608	8	4
2010	394 734 680	5 055 841	1 541 932	51 818 897	425 404	202 418	11	4
2011	402 475 643	5 476 890	1 584 550	62 784 793	403 332	247 184	11	4
2012	410 180 485	4 755 097	1 627 700	95 378 709	553 926	378 487	2	1
2012 01	33 915 217	3 585 016	1 615 010	6 695 442	338 389	318 831	2	2
2012 02	32 568 680	3 975 267	1 550 890	6 637 159	356 187	316 055	2	2
2012 03	34 405 394	3 681 813	1 563 882	6 939 145	358 404	315 416	2	2
2012 04	32 887 291	4 547 565	1 730 910	5 899 972	367 871	310 525	2	2
2012 05	34 249 481	4 013 050	1 712 474	6 107 415	351 961	305 371	2	2
2012 06	33 227 915	4 034 091	1 582 282	7 616 638	451 550	362 697	2	1
2012 07	35 495 958	3 690 220	1 613 453	8 791 932	451 950	399 633	1	1
2012 08	32 396 188	3 142 239	1 472 554	9 447 061	466 655	429 412	1	1
2012 09	29 785 289	4 755 097	1 489 264	8 984 871	553 926	449 244	2	1
2012 10	36 473 249	3 867 494	1 585 793	10 074 227	486 266	438 010	1	1
2012 11	35 132 817	4 042 473	1 596 946	9 531 706	493 118	433 259	1	1
2012 12	39 643 006	4 635 786	2 086 474	8 653 142	502 834	455 429	2	1
2013 01	34 586 964	3 553 004	1 646 998	9 515 131	491 181	453 101	2	1



## C1 Zahlungsverkehr Swiss Interbank Clearing (SIC) Trafic des paiements dans le Swiss Interbank Clearing (SIC)

Finanzkennzahlen

Transaktionen, Umsatz, Umschlagshäufigkeit / Nombre de transactions, capitaux échangés et vitesse de circulation

Jahr Monat	Anzahl Transaktionen Nombre de transactions			Umsatz in Millionen Franken <sup>1</sup> Capitaux échangés en millions de francs <sup>1</sup>			Umschlagshäufigkeit <sup>1,2</sup> Vitesse de circulation <sup>1,2</sup>	
Année Mois	Total	Maximaler Tageswert  Maximum quotidien	Durchschnitt pro Arbeitstag  Moyenne par jour ouvré	Total	Maximaler Tageswert  Maximum quotidien	Durchschnitt pro Arbeitstag  Moyenne par jour ouvré	Maximaler Tageswert  Maximum quotidien	Durchschnitt pro Arbeitstag  Moyenne par jour ouvré
	1	2	3	4	5	6	7	8
2003	192 668 744	2 145 360	767 605	44 666 757	283 809	177 955	88	40
2004	209 075 779	2 215 077	816 702	41 929 121	272 946	163 786	52	32
2005	256 401 719	2 690 924	1 009 456	41 056 500	247 137	161 640	53	34
2006	317 140 466	3 843 954	1 263 508	44 833 200	317 611	178 618	71	35
2007	356 768 244	4 167 734	1 421 387	52 284 237	336 930	208 304	73	39
2008	371 593 701	4 350 595	1 468 750	56 317 082	336 834	223 480	80	37
2009	381 650 144	4 787 602	1 508 499	42 822 360	359 650	169 258	7	3
2010	394 734 680	5 055 841	1 541 932	39 526 551	356 576	154 401	10	4
2011	402 475 643	5 476 890	1 584 550	37 878 983	255 117	149 130	10	3
2012	410 180 485	4 755 097	1 627 700	30 243 582	227 532	120 014	1	0
2012 03	34 405 394	3 681 813	1 563 882	2 766 961	167 288	125 771	1	1
2012 04	32 887 291	4 547 565	1 730 910	2 367 246	182 454	124 592	1	1
2012 05	34 249 481	4 013 050	1 712 474	2 367 845	160 288	118 392	1	1
2012 06	33 227 915	4 034 091	1 582 282	2 514 873	183 504	119 756	1	0
2012 07	35 495 958	3 690 220	1 613 453	2 497 028	148 378	113 501	1	0
2012 08	32 396 188	3 142 239	1 472 554	2 488 964	156 292	113 135	0	0
2012 09	29 785 289	4 755 097	1 489 264	2 413 229	227 532	120 661	1	0
2012 10	36 473 249	3 867 494	1 585 793	2 630 912	173 950	114 387	1	0
2012 11	35 132 817	4 042 473	1 596 946	2 421 810	170 111	110 082	1	0
2012 12	39 643 006	4 635 786	2 086 474	2 593 320	184 783	136 491	1	0
2013 01	34 586 964	3 553 004	1 646 998	2 901 721	175 314	138 177	1	0
2013 02	32 288 555	4 758 038	1 614 428	2 999 446	202 397	149 972	1	0
2013 03	34 085 917	5 498 549	1 704 296	3 124 498	244 931	156 225	1	0

Monat

## Zahlungsverkehr 2018

Monat	Transaktionen, Umsatz, Umschlagshäufigkeit							
	Anzahl Transaktionen			Umsatz in Millionen Franken			Umschlagshäufigkeit <sup>1</sup>	
	Total <sup>M</sup>	Maximaler Tageswert <sup>M</sup>	Durchschnitt pro Arbeitstag <sup>M</sup>	Total <sup>M</sup>	Maximaler Tageswert <sup>M</sup>	Durchschnitt pro Arbeitstag <sup>M</sup>	Maximaler Tageswert <sup>M</sup>	Durchschnitt pro Arbeitstag <sup>M</sup>
2018-01	50'957'940	5'371'591	2'426'569	3'781'178	212'451	180'056	0	0
2018-02	45'952'149	6'875'304	2'297'607	3'556'608	206'783	177'830	0	0
2018-03	50'103'017	7'436'160	2'385'858	3'218'226	186'942	153'249	0	0
2018-04	49'273'896	7'266'154	2'463'695	3'454'952	207'171	172'748	0	0
2018-05	51'090'706	5'335'582	2'554'535	3'181'210	194'807	159'060	0	0
2018-06	49'644'877	6'213'657	2'364'042	3'233'523	185'264	153'977	0	0
2018-07	52'398'448	5'173'753	2'381'748	3'179'118	173'257	144'505	0	0
2018-08	48'403'824	4'749'967	2'200'174	3'171'411	180'470	144'155	0	0
2018-09	44'702'538	6'594'858	2'235'127	3'082'737	248'785	154'137	0	0
2018-10	54'558'198	5'708'406	2'372'096	3'381'521	193'730	147'023	0	0
2018-11	52'856'663	6'113'319	2'402'576	3'049'431	183'021	138'610	0	0
2018-12	<b>60'543'546</b>	<b>6'451'993</b>	<b>3'186'502</b>	<b>2'830'717</b>	<b>192'650</b>	<b>148'985</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Total Transaktionen: 610 Mio CHF

Total Umsatz: 39'120'630 Mio CHF

# Finanzkennzahlen

## Fazit

- Es gibt eine zunehmende Abkopplung zwischen der Realwirtschaft und dem Finanzsektor.
- Das Volumen der elektronischen Transaktionen ist riesig und wurde bisher nicht hinterfragt. Braucht die Realwirtschaft solche Volumina?
- Mit der Finanzialisierung der Wirtschaft haben Derivatgeschäfte enorm zugenommen, welche Systemrisiken für die Wirtschaft generieren.

# Der Zahlungsverkehr als grösstmögliches Steuersubstrat

- Mit einer Mikrosteuer in Höhe von nur 0,1 % auf jeder Belastung und jeder Gutschrift des elektronischen Zahlungsverkehrs, d.h. auf ein Volumen von ca. CHF 100'000 Mrd., kann die Eidgenossenschaft CHF 200 Mrd. einnehmen. Zum Vergleich: Die heutigen Steuereinnahmen von Bund, Kantone und Gemeinden belaufen sich auf CHF 145 Mrd..
- Aus föderalistischen Gründen kann die Mikrosteuer vorerst nur auf Bundesebene eingeführt werden. Das bedeutet, anfänglich werden nur die MST, die direkte Bundessteuer und die Stempelabgaben durch die Mikrosteuer ersetzt. Diese drei Bundessteuern erbringen heute einen Steuerertrag von ca. CHF 47 Mrd..



# Der Zahlungsverkehr als grösstmögliches Steuersubstrat

- Zur Abschaffung dieser drei Bundessteuern genügt ein Mikrosteuersatz von 0.25 Promille auf jeder Belastung und jeder Gutschrift des elektronischen Zahlungsverkehrs.
- Eine Mikrosteuer, die auf alle elektronischen Transaktionen erhoben wird, würde die Finanzströme transparenter machen, das Steuersystem vereinfachen und die Steuerlast für die meisten Haushalte und Unternehmen verringern.

Kommt es zu einer  
Finanzkrise haftet  
der Steuerzahler  
unfreiwillig für  
eine Black Box.  
Das ist politisch  
nicht korrekt.

- Wie erwähnt weist die SNB die Giroüberträge seit 2013 nicht mehr aus. Abnahme C1 für 2012 CHF 65'000 Milliarden. Grössenordnung der Giroübertrag ab 2013 unbekannt.
- Für die Inhouse-Zahlungen der Banken liegen keine Statistiken vor.

Kommt es zu einer  
Finanzkrise haftet  
der Steuerzahler  
unfreiwillig für  
eine Black Box.  
Das ist politisch  
nicht korrekt.

- Aufgrund Finfrag sind seit Oktober 2017 Derivatgeschäfte meldepflichtig. Am 9. Oktober 2017 publiziert SIX eine Summe von CHF 1.37 Millionen Milliarden notional value of open positions. Am 8. Januar 2018 werden CHF 40'000 Milliarden gemeldet (minus 97%), am 11. November 2019 CHF 167'000 Milliarden. Siehe SIX Trade Repository Statistics.
- Eine parlamentarische Interpellation (14.6.2018 durch ehe. NR Susanne Leutenegger Oberholzer) möchte eine Erklärung zum Thema Zahlungsverkehr. Die Stellungnahme des Bundesrates ist ausweichend. Frage: haben die Derivatgeschäfte wirklich abgenommen oder wurden sie nur verlagert?
- Die Mikrosteuer bringt Transparenz in ein undurchsichtiges Finanzsystem.



18.3582 Interpellation

### Zahlungsverkehr der Schweiz. Volumen?

Eingereicht von: Leutenegger Oberholzer Susanne  
Sozialdemokratische Fraktion  
Sozialdemokratische Partei der Schweiz



Übernommen von: Kliener Nellen Margret  
Sozialdemokratische Fraktion  
Sozialdemokratische Partei der Schweiz

Einreichungsdatum: 14.06.2018  
Eingereicht im: Nationalrat  
Stand der Beratung: Im Rat noch nicht behandelt

#### Eingereichter Text

In verschiedenen Ländern sind Initiativen zur Einführung einer Mikro-Steuer auf dem Zahlungsverkehr geplant. Dafür massgebend sind die effektiven Volumina des Zahlungsverkehrs. In allen OECD-Ländern übersteigt der Zahlungsverkehr in der Regel das BIP um das Hundertfache. Zur Abschätzung des Volumens des Zahlungsverkehrs in der Schweiz wird der Bundesrat um die Beantwortung der folgenden Fragen gebeten.

1. Wie gross ist das gesamte Volumen des Zahlungsverkehrs in der Schweiz?  
– Sind diese Angaben international vergleichbar?  
– Welcher Anteil davon ist an den Standort Schweiz gebunden?
2. In der SNB-Statistik C1 wird der "Zahlungsverkehr Swiss Interbank Clearing (SIC)" ausgewiesen.  
– Wie hoch ist dieser in den Jahren 2012 bis 2017?  
– Was wird im Einzelnen darunter erfasst?  
– Wie hoch sind die Giroüberträge für die Jahre 2013 bis 2018?  
– Wurde die Statistik zur Erfassung des Zahlungsverkehrs seit 2012 geändert?
3. Das Volumen der Inhouse-Zahlungen der Banken ist nicht öffentlich ausgewiesen.  
– Wie hoch ist das Inhouse-Transaktionsvolumen der Banken einschliesslich Postfinance?  
– Trifft ein geschätztes Volumen von rund 35 000 Milliarden Schweizerfranken in etwa zu?
4. Seit Oktober 2017 sind Derivatgeschäfte einem anerkannten Transaktionsregister zu melden. Zu den ausgewiesenen Zahlen stellen sich ebenfalls Fragen. Am 9. Oktober 2017 (für Woche 40) weist SIX für Derivatgeschäfte der Rubrik "Equity" 837 000 Transaktionen und 1,3 Milliarden (1,3 Millionen Milliarden) Franken "notional value of open positions" aus. Am 24. April 2018 (für Woche 17) weist SIX 855 000 Transaktionen, jedoch nur noch 3000 Milliarden Franken "notional value of open positions" aus. Im Vergleich der beiden Wochen steigt die Anzahl Transaktionen um 2,1 Prozent, während der Posten "notional value of open positions" um mehr als 99 Prozent abnimmt.  
– Wie erklärt sich bei gleichbleibender Anzahl Transaktionen der Rückgang um 1,3 Milliarden Schweizerfranken bei den Derivatgeschäften der Rubrik "Equity"?

#### Stellungnahme des Bundesrates vom 29.06.2018

1. Das gesamte Volumen des Zahlungsverkehrs in der Schweiz lässt sich anhand der verfügbaren Daten nicht beziffern. Die Daten der SNB-Statistik zum Interbank-Zahlungsverkehr im Zahlungssystem Swiss Interbank



Clearing (SIC) liefern aber eine gewisse Grössenordnung, weil diese Zahlungen ihrer Natur entsprechend einen Grossteil des Volumens der Zahlungen in der Schweiz ausmachen. Das SIC-Volumen belief sich 2017 auf 43 396 Milliarden Franken. Daneben liegen Daten zum Volumen der Zahlungen der Bankkunden vor. Dieses Volumen belief sich gemäss Statistik der Bank für internationalen Zahlungsausgleich 2016 auf 4417 Milliarden Franken. Wegen teilweiser Überlappung können die beiden Volumen aber nicht addiert werden.

Das Volumen im Zahlungssystem SIC entspricht rund 5900 Prozent des Schweizer BIP (2016); die Grössenordnung ist vergleichbar mit jener der Interbank-Zahlungssysteme in der EU (rund 5000 Prozent des BIP 2016) oder den USA (rund 6100 Prozent des BIP 2016). Die SIC-Teilnahme ist nicht Schweizer Instituten vorbehalten, und es liegen keine Daten zur Verteilung des Volumens auf in- und ausländische Teilnehmer vor.

2. Der Zahlungsverkehr SIC wies in den Jahren 2012 bis 2017 folgende Volumen aus (in Franken): 30 244 Milliarden (2012), 31 945 Milliarden (2013), 29 732 Milliarden (2014), 38 889 Milliarden (2015), 38 961 Milliarden (2016), 43 396 Milliarden (2017). Im Zahlungssystem SIC sind Massen- und Grossbetragszahlungen möglich. Nach Zahlungshöhe waren 2017 folgende Volumen zu verzeichnen: 1 bis 4999 Franken: 332 Milliarden, 5000 bis 999 999 Franken: 1932 Milliarden und ab 1 Million Franken: 41 131 Milliarden.

Die Giroüberträge sind in den SIC-Zahlungsstatistiken bei den Beträgen seit 2008 und bei der Anzahl Transaktionen seit 2013 nicht mehr enthalten. Der Grund liegt darin, dass es sich dabei nicht um Zahlungen, sondern um technische Überträge zwischen den Girokonten bei der SNB und den Verrechnungskonten bei SIC jeweils zu Beginn und am Ende des SIC-Tages handelt. Die SNB publiziert keine Statistik zu den Giroüberträgen.

3. Das Gesamtvolumen der Inhouse-Transaktionen der Banken ist nicht bekannt. Ein Teil dieses Volumens ist in den Statistiken der Zahlungen der Bankkunden enthalten. Diese Zahlungen beliefen sich 2016 auf 4417 Milliarden Franken. Es liegen auch spezifische Daten zu Postfinance vor, die eine zentrale Rolle bei den Massenzahlungen in der Schweiz spielt. Die Transaktionen von Postfinance-Kunden beliefen sich 2017 gemäss Jahresbericht von Postfinance auf 1800 Milliarden Franken.

4. Der Meldeprozess wurde erst vor Kurzem eingeführt und ist noch wenig erprobt. Basierend auf den bisherigen Erfahrungen mit der Meldung und der Auswertung der Daten besteht entsprechend noch keine ausreichende Grundlage für die Beantwortung dieser Frage.

#### Chronologie

28.09.2018 Nationalrat  
Diskussion verschoben

01.03.2019 Wird übernommen

#### Zuständigkeiten

Zuständige Behörde  
Finanzdepartement (EFD)

#### Weitere Informationen

Erstbehandelnder Rat  
Nationalrat

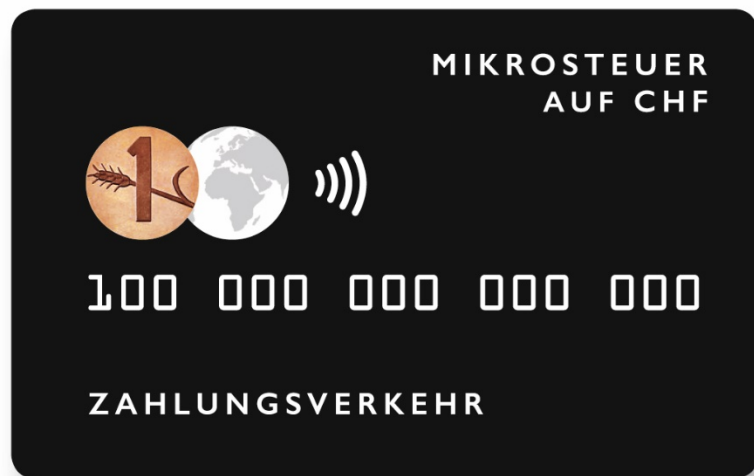
#### Mitunterzeichnende (2)

Bendahian Samuel, Crotiatz Brigitte

#### Links

Weiterführende Unterlagen  
Amtliches Bulletin

Schlussfolgerung



# Danke für Ihre Aufmerksamkeit

Pressekonferenz Initiative Mikrosteuer  
Zürich, den 6. März 2020